

Тезисы выступления

Президента ОООР ЖКК А. Д. Кочегарова на заседании КСОР РСПП 18 апреля 2018 год по вопросу целесообразности приостановки работы по проекту Методических рекомендаций о правилах учета в тарифах экономически обоснованных затрат на персонал, обусловленных отраслевыми тарифными соглашениями, в сферах электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства

1. Сфера ЖКХ по экономической классификации является производственной сферой, но по факту - социально-ориентированной сферой жизнеобеспечения для каждого гражданина России.

ОООР ЖКК последовательно выступает за проведение эффективного нормативного правового регулирования в сфере ЖКХ, которое по прежнему не имеет системной логики и в настоящее время напоминает «лоскутное одеяло».

Совместно с другими инициаторами в апреле 2017 года провели Публичные слушания по теме «Не эффективное нормативное правовое регулирование в ЖКХ».

В мае т.г. совместно с отраслевым ПРОФСОЮЗОМ проведём Публичные слушания по теме «О результатах исполнения прямых отношений при предоставлении коммунальных услуг в рамках действующего законодательства», потому что вновь принятый федеральный закон не создаёт условий для гармонизации и сбалансированности правоотношений УО-РСО-ОМСУ-Собственники жилых помещений.

Свою позицию и предложения Объединение доводит до федеральных органов государственной власти, профессионального сообщества о необходимости дать должный анализ и оценку регулируемому воздействию в сфере ЖКХ.

Письмом от 03.04.2017г. №45-АК/2017 ОООР ЖКК обращалось и в РСПП с предложением о поддержке проведения ревизии НПА на предмет их исполнимости и финансовой обеспеченности, но ответа не получили.

Ответственно заявляю, что в сфере ЖКХ:

- отсутствуют понятные, прозрачные и эффективные правила игры, это ведёт к борьбе за финансовые потоки, коррупции, предоставлению низкого качества ЖКУ и социальным протестам;

- Отсутствуют рыночные отношения в классическом понимании и нормальная бизнес-среда и в этом плане ЖКХ кардинально отличается от других секторов экономики – и металлургов, и шахтёров и железнодорожников;

- Организации ЖКХ находятся под ручным управлением ОМСУ, например, деятельность УО заведомо предопределена как убыточная;

- Падает престиж работника отрасли, что отражается на качестве предоставляемых услуг, отмечается большая текучесть кадров из-за низкого уровня заработной платы, при этом законодательством забастовки в жизнеобеспечивающих Организациях запрещены.

Таким образом, отсутствует базис для выстраивания и регулирования всех процессов как социально-трудовых, так и связанных с ними экономических отношений.

2. Исходя из вышесказанного и понимания постулата «Кадры решают всё», ОООР ЖКК в рамках работы РТК, ее рабочих групп и Комиссий, а также ФАС России, принимало активное участие в подготовке Методических рекомендаций о правилах учета в тарифах экономически обоснованных затрат на персонал, обусловленных отраслевыми тарифными соглашениями, в сферах электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства (далее –Методические рекомендации).

ОООР ЖКК представило в РСПП Обоснование необходимости принятия Методических рекомендаций, остановлюсь на основных акцентах:

2.1.Методические рекомендации обозначены как в Едином плане на предыдущий период, так и в Едином плане первоочередных мероприятий РТК на 1-ое полугодие 2018 г.;

2.2.Методические рекомендации были утверждены рабочей группой Комиссии в области экономической политики РТК по регулированию социально-трудовых отношений (протокол от31.01.18г. №1),на заседании рабочей группы было предложено члену Комиссии, заместителю руководителя ФАС России С.А. Пузыревскому выступить с сообщением по вопросу: «О проекте Методических рекомендаций в сфере электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства» на очередном заседании РТК, поэтому рассматривать вопрос о целесообразности их принятия нужно было гораздо раньше;

2.3.Весьма странно, безапелляционно и корпоративной договорённостьюсторон, не имеющих прямого отношения к ЖКХ и не владеющих полной информацией о глубине процессов в ЖКХ,выглядит проект письма в адрес О.Ю.Голодец, **подготовленный без нашего участия** Комиссиями РСПП по горнопромышленному комплексу, по металлургическому комплексу, Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству, поскольку было заявлено об апробации в 2018 -2019 годах Методических рекомендаций в отраслях электроэнергетики и ЖКХ. Важно

подчеркнуть, что документ поддержан отраслевыми ПРОФСОЮЗАМИ, а также отметить, что с нашей точки зрения, приоритет в решении отраслевых вопросов должен отдаваться представителям отраслевых социальных партнеров.

2.4. Такой документ необходим в силу отсутствия в нормативных правовых актах (Основы ценообразования и Методические указания по расчету регулируемых тарифов) конкретного и однозначного и для органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование цен и тарифов (далее – РЭК), так и для регулируемых организаций порядка определения расходов на оплату труда.

Хотя учёт параметров федерального ОТС при определении расходов на оплату труда предусмотрен:

- п.52 Основ ценообразования в сфере ВКХ (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2015г. №406) и п.17 Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в сфере ВКХ (утв. Приказом ФСТ России от 27.12.2013г. №1746-э);

- п. 42 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012г. №1075);

- п. 42 Основ ценообразования в области обращения с ТКО (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016г. № 484) и п. 28 Методических указаний по расчёту регулируемых тарифов в области обращения с ТКО (утв. Приказом ФАС России от 21.11.2016г. № 1638/16).

2.5. Необходимо обеспечить рост доходов от профессиональной деятельности работников Организаций ЖКХ. Привести уровень заработной платы работника в соответствие с ОТС, МРОТ и прожиточным минимумом. Заработная плата в разрезе субъектов РФ весьма экстраполирована и различается в десятки раз

Таким образом, федеральное ОТС даёт возможность организациям отрасли добиваться, чтобы заработная плата была защищённой статьёй при любом методе формирования регулируемых тарифов. Обсуждаемые Методические рекомендации этому будут способствовать, поскольку РЭКи при ценообразовании на услуги ЖКХ в массе своей игнорируют федеральное ОТС в части утверждения расходов на персонал Организациям ЖКХ.

В настоящее время, средние уровни зарплат по субъектам РФ отличаются до 30 раз:

- Кабардино- Балкария – 1300 рублей в месяц;
- Владимирская область – 5400;
- Ленинградская область – 24300;

- Москва – 38400.;

2.6. РОСТРУД, ОООР ЖКК и отраслевой Профсоюз жизнеобеспечения заключили 25.09.2017г. Соглашение о взаимодействии в области социального партнёрства и обеспечения исполнения норм трудового законодательства и их уточнения в части распространения федерального ОТС и присоединения к нему Организаций ЖКХ:

2.7. Имеются многочисленные факты защиты трудовых прав самих работников ЖКХ в судебных инстанциях, так и судебные иски Организаций ЖКХ к РЭК.

2.8. По данным ФАС России только в коммунальном секторе осуществляют деятельность **26893 регулируемых организаций**, что влечёт необходимость создания прозрачных и обоснованных правил и процедур по регулируемому воздействию.

При этом, ОООР ЖКК поддерживает объективную позицию ФАС России, о том, что Методические рекомендации для упорядочения деятельности РЭК в субъектах Российской Федерации нужны и они не спровоцируют скачок тарифов в ЖКХ.

Поэтому, ОООР ЖКК просит Вас, уважаемый Александр Николаевич и членов Координационного Совета, принять решение стороны работодателей о включении в повестку заседания РТК вопроса одобрения указанных Методических рекомендаций и утверждения их ФАС России или иной законной формализации.