

Комментарий ОООР ЖКК
к Определению Верховного Суда Российской Федерации
от 09.08.2018г. №73-АПГ18-6

Наряду с имеющимися многочисленными фактами судебных решений различных инстанций по вопросам урегулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в сфере ЖКХ, в то числе по основаниям, регулируемым Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ РФ на 2017-2022 годы, заключенным в декабре 2016 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) и Общероссийским профессиональным союзом работников жизнеобеспечения (далее – федеральное ОТС), важное место в формировании систем социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве России занимает Определение Верховного Суда РФ от 09.08.2018 №73АПГ18-6 (далее – Определение), которое завершило нелегкую судебную тяжбу АО «Теплоэнерго» г. Северобайкальска (далее также – АО) с Региональной энергетической комиссией Республики Бурятия (далее – РЭК). Основательные комментарии по этому поводу уже сделаны в ноябрьском номере журнала «ЖКХЭКСПЕРТ. Экономика и право» Генеральным директором научно-исследовательского Центра муниципальной экономики и права Б. В. Хмельниковым.

ОООР ЖКК акцентирует внимание профессионального сообщества и общественности ещё на нескольких моментах.

1. АО «Теплоэнерго», с учётом письма Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. №14-4/10/В-835, присоединилось к федеральному ОТС в сентябре 2017г. на основании подписанного с ОООР ЖКК соглашения о присоединении.

Этот факт был проигнорирован РЭК при утверждении тарифов на услуги АО «Теплоэнерго», в части учета расходов на персонал при осуществлении регулируемых видов деятельности.

Вместе с тем, в Республике Бурятия действует региональное ОТС в сфере ЖКХ, нормы которого ухудшают положение работников и экономические факторы деятельности АО «Теплоэнерго».

ОООР ЖКК, в целях защиты экономических интересов участника системы социального партнёрства, в рамках судебного процесса, обратилось к РЭК и в Верховный Суд Республики Бурятия с разъяснениями о том, что при формировании в составе тарифов расходов по оплате труда по регулируемой деятельности в соответствии с Основами ценообразования, утвержденными Правительством РФ, применяется федеральное ОТС и приоритет сохраняется за тем тарифным соглашением, в котором условия наиболее благоприятны как для работников, так и для работодателя. К сожалению, РЭК и Верховный Суд Республики Бурятия не услышал доводы и обоснования ОООР ЖКК и только настойчивость и последовательность руководства АО привела к положительному результату при рассмотрении предмета спора Верховным Судом Российской Федерации.

Как пример, по расчёту РЭК среднемесячная зарплата 1-го работника на базе регионального ОТС составляла 27,5 тыс. рублей, а по расчёту АО на базе показателей федерального ОТС – 42,2 тыс. рублей.

2. Определение затронуло широкий спектр вопросов, имеющих существенное значение для всей иерархии построения и функционирования систем и участников социального партнёрства на федеральном и региональном уровнях:

- необходимость исполнения норм трудового законодательства, законодательства в области теплоэнергетики и федерального ОТС;

- поставлен акцент, на кого в соответствии со статьёй 48 Трудового Кодекса РФ распространено действие федерального ОТС;

- подтверждён приоритет федерального ОТС при заключении коллективных договоров и индивидуальных трудовых договоров для регулируемых организаций.

3. ОООР ЖКК, во взаимодействии с ФАС России по ряду вопросов, в том числе в рамках деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК), занимается решением задач, имеющим важное отраслевое значение:

- подготовкой предложений в проект федерального закона «О тарифном регулировании» и внесения назревших изменений в законодательство о ценообразовании на услуги ЖКХ;

- с целью повышения уровня социального партнерства в сфере ЖКХ, ОООР ЖКК направит в ФАС России и РЭК субъектов РФ обращение, чтобы при тарифном регулировании, в части учёта социальных гарантий и уровней оплаты труда, предусмотренных федеральным ОТС, применять их только в отношении регулируемых организаций, имеющих официальное подтверждение в виде включения в Реестр участников федерального ОТС, позволяющее установить юридически значимый факт распространения на них обязательств по соблюдению федерального ОТС в установленном законом порядке и прав для возможности включения в предложение по установлению тарифов соответствующих расходов на персонал в рамках тарифного регулирования.

4. ОООР ЖКК во взаимодействии с Рострудом и Государственными инспекциями труда в субъектах РФ (далее – ГИТ) поставит вопросы включения в планы проверок ГИТ, с целью достижения должного уровня социального партнёрства, соблюдение работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также социальных гарантий работникам Организаций ЖКХ в соответствии с нормами федерального ОТС.

5. По мнению ОООР ЖКК, для Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения и его региональных организаций, целесообразно:

- провести ревизию действующих региональных ОТС в контексте их согласованности и необходимости исполнения норм федерального ОТС. Другими словами, если в субъекте РФ действует региональное ОТС, ухудшающее положение работников относительно федерального ОТС, то желательно заключить трёх (четырёх) стороннее Соглашение о реализации в субъекте РФ федерального ОТС непосредственно по примеру заключённых трёхсторонних Соглашений в ряде субъектов РФ, в том числе в Тверской области;

- активизировать деятельность по контролю исполнения трудового законодательства в Организациях ЖКХ, проводить мониторинг, связанный с задержками или неполной выплатой заработной платы и информировать о нарушениях ЦК Профсоюза и ОООР ЖКК.

6. Определение и другие судебные решения помогут работодателям ЖКХ осознать необходимость и полезность своевременно включиться в систему социального партнёрства, в соответствии с Трудовым Кодексом РФ и федеральным ОТС, в обязательном порядке формализовать отношения с ОООР ЖКК по следующим основаниям:

- верховенства федерального законодательства, имеющего большую юридическую силу над региональным законодательством;

- для укрепления кадрового потенциала, в составе экономически обоснованных расходов на регулируемые виды деятельности иметь законную возможность обоснования в РЭК необходимых расходов на персонал в соответствии с нормами федерального ОТС, кроме того защитить выплаты компенсационного и стимулирующего характера;

- в случае недополучения доходов в предшествующий период регулирования, когда РЭК не принял от Организации ЖКХ экономически обоснованные расходы, то такие расходы РЭК может учесть в следующем отчётном периоде при соответствующем документальном подтверждении. Здесь уместно привести пример решения Селемджинского районного суда Амурской области, рассмотревшего заявление работников ООО «СЕТИ» (в деле ещё не поставлена точка областным судом), которым была недоначислена заработная плата из-за неучёта норм федерального ОТС, тем самым Организация ЖКХ была поставлена на грань банкротства в случае единовременных выплат. Нормальные взаимоотношения работодателя и работников, взаимная социальная ответственность, с учётом принятого дополнительного Соглашения к федеральному ОТС о возможной отсрочке исполнения отдельных норм по причинам экономического и технологического порядка, позволят достичь консенсус сторон социального партнёрства и не допустить банкротства ООО «СЕТИ»;

- реально заняться планированием внешней и внутренней хозяйственной деятельности, опыт работы АО «Теплоэнерго», отражённый в Определении, имеет и недостатки - в документировании процедур, проведении учётной политики, несоответствия объёмных показателей и технологических потерь.

При определении плановых и фактических расходов должны использоваться нормы и нормативы в соответствии с действующим законодательством, а также применяться рекомендации, разработанные Центром муниципальной экономики и права.

Оценку и проведение государственной регуляторной политики в ЖКХ, имеющей весьма важное социальное значение, ОООР ЖКК будет рассматривать на площадке РТК через должный уровень социального партнёрства и призму баланса интересов органов публичной власти, Организаций ЖКХ и потребителей жилищно-коммунальных услуг.

**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП**



А. Д. Кочегаров