

## **РЕШЕНИЕ**

### **Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства по итогам заседания на тему «Отраслевое тарифное соглашение в жилищно- коммунальном хозяйстве Российской Федерации – защита предпринимательской деятельности организаций ЖКХ»**

г.Москва

20 февраля 2019 г.

Участники заседания: члены Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства, руководители ЗАО «Центр муниципальной экономики», Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения, Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения «ОООР ЖКК», Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз коммунальных предприятий», Союза «Общероссийское отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли, подъемных сооружений и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий», Совета по профессиональным квалификациям в ЖКХ, представители Минтруда России, Минстроя России, ФАС России, организаций жилищного и коммунального комплекса, обсудив роль и место Отраслевого тарифного соглашения (ОТС) в защите предпринимательской деятельности организаций жилищной и коммунальной сферы, поддержании социальной стабильности в организациях отрасли, в установлении и реализации социально-трудовых гарантий работникам организаций ЖКХ; в создании условий и механизмов, способствующих реализации норм трудового законодательства Российской Федерации в организациях ЖКХ; повышении их конкурентоспособности, привлечении и закреплении квалифицированных трудовых кадров, констатируют следующее.

Проведенный в ходе заседания анализ сложившейся ситуации в отрасли свидетельствует, что сфера ЖКХ всё в большей степени становится регулируемой, а значит потенциально не рыночной средой. Например, деятельность управляющих организаций и организаций водопроводно-канализационного хозяйства является убыточной, у таких организаций нет стимулов для эффективной работы, в том числе в части реализации механизмов социального партнерства, при этом отмечаются многочисленные нарушения норм трудового законодательства в вопросе оплаты труда работников отрасли.

Одна из причин - отсутствие единообразных подходов к формированию фонда оплаты труда и тарифов в процессе государственного тарифного регулирования.

В числе важнейших проблем, требующих первоочередного решения, обеспечение достойного уровня заработной платы работников, который позволит развиваться организациям жилищной и коммунальной сферы. Тогда можно будет говорить о развитии бизнеса в сфере ЖКХ.

Журнал «ЖКХэксперт: экономика и право» постоянно ведёт рубрику «Оплата и нормирование труда», где освещаются вопросы правильного применения ОТС в ЖКХ; разработки систем оплаты труда; развития системы нормирования и применения оптимальных норм.

Для решения задачи обеспечения достойного уровня заработной платы (не ниже среднего по РФ) необходимо:

- Изменить курс от ликвидации унитарных предприятий на их всестороннюю поддержку. Помочь унитарным предприятиям стать полноценно эффективными может возврат в законодательство о тарифном регулировании предпринимательской прибыли, в том числе для целей социального развития коллективов.

- Создать защитные механизмы для организаций ЖКХ через изменения в отраслевые федеральные законы №416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении»; №190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении»; №89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» и нормативные правовые акты в области ценообразования: в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 №406 (п.52), в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 (п.42), в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 №484 (п.42), а также разработанные в соответствии с ними Методические указания по расчету тарифов по регулируемым видам деятельности в сфере ЖКХ.

- Изменить показатели эффективности организаций коммунальной сферы (внедрение показателя «уровень зарплат» и «уровень квалификации»).

- Создать инструмент мониторинга применения отраслевых соглашений (реестр участников федеральных ОТС).

- Внедрить эффективные системы оплаты труда, основанные на независимой оценке квалификаций.

На примере защиты интересов теплоснабжающей организации АО «Теплоэнерго» (Республика Бурятия) участники отметили, что на площадках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и РСПП прилагаются усилия для формирования действенной системы социального партнерства и защиты экономических предпринимательских интересов организаций ЖКХ.

При этом в выступлениях участников обозначена целесообразность активизации деятельности региональных Комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в формировании отраслевых систем социального партнерства на основе организационно-методических документов, разработанных ОООР ЖКК и Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения, а также по принятию администрациями субъектов РФ нормативных документов, устанавливающих порядок и общие принципы их формирования.

В ходе заседания были высказаны предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, в частности, исходя из практики взаимодействия с судебными инстанциями, назрел вопрос о внесении изменений в ст.13 Федерального закона от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей», связанных с расширением прав общероссийских объединений работодателей по защите экономических интересов своих членов.

**По итогам обсуждения Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства принял решение:**

1. Отметить, что Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации является действенным инструментом для реализации Национального проекта «Жильё и городская среда», разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204

«О национальных целях стратегического развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Данный нормативный правовой акт, наряду с действующим законодательством, охватывает все необходимые стороны для обеспечения динамичного развития отрасли, включая развитие и защиту предпринимательства, достойного уровня заработной платы работников, соблюдения мер по охране труда и технике безопасности, повышения квалификации кадров, становления систем социального партнёрства на федеральном и региональном уровнях в русле исполнения Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы.

2. В профессиональной отраслевой среде отмечается факт недооценки значения Отраслевого тарифного соглашения. Но, только понимая иерархию возникающих отношений и необходимость развития социального партнёрства в сфере ЖКХ, можно извлекать преимущества во взаимоотношениях с органами публичной власти, органами регулирования тарифов на услуги ЖКХ, обосновать собственникам жилых помещений стоимость услуг по содержанию общего имущества многоквартирных домов, организовать эффективное взаимодействие с государственными инспекциями по труду субъектов Российской Федерации.

3. Объединениям работодателей в жилищно-коммунальной сфере и Общероссийскому профсоюзу работников жизнеобеспечения необходимо активнее вовлекать организации ЖКХ в реализацию Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве в Российской Федерации, используя его как механизм защиты предпринимательской деятельности и как фактор регулирования коллективно-договорных отношений, влияющий на престиж работника отрасли и мотивирующий на получение достойной заработной платы.

4. Просить Президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Катырина С.Н. обратиться по итогам заседания Комитета в Правительство Российской Федерации с предложениями:

4.1. Поручить Федеральной антимонопольной службе инициировать внесение изменений в отраслевые Федеральные законы №416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении»; №190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении»; №89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», а также в разработанные в соответствии с ними Основы ценообразования и Методические указания по расчету тарифов по регулируемым видам деятельности в сфере ЖКХ, закрепив в них обязательность применения норм Отраслевого тарифного соглашения при определении расходов на оплату труда как органами государственного регулирования, так и регулируемыми организациями.

4.2. Поручить Федеральной антимонопольной службе до внесения вышеуказанных изменений подготовить разъяснения для органов государственного регулирования цен и тарифов по указанному вопросу, в том числе, в части учёта социальных гарантий, предусмотренных Отраслевым тарифным соглашением в отношении регулируемых организаций, включённых в установленном порядке в Реестр участников системы социального партнёрства в сфере ЖКХ.

4.3. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации активизировать деятельность региональных Комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в формировании региональных систем социального партнёрства в сфере ЖКХ, а также принятии решений по приведению в соответствие

расчёта заработной платы работников отрасли не ниже норм, предусмотренных Отраслевым тарифным соглашением федерального уровня.

5. Предложить Общероссийскому отраслевому объединению работодателей сферы жизнеобеспечения «ОООР ЖКК» инициировать вопрос о внесении следующих изменений в ст.13 Федерального закона от 27.11.2002 №156-ФЗ «Об объединениях работодателей» в рамках работы на площадках Российского союза промышленников и предпринимателей и Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, а именно:

А) Пункт 6.2. Федерального закона №156-ФЗ изложить в следующей редакции:

«6.2) оспаривать от своего имени в установленном федеральными законами порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, нарушающие права и охраняемые законом интересы объединения работодателей или создающие угрозу такого нарушения, а также нарушающие права и охраняемые законом интересы его членов или создающие угрозу такого нарушения»;

Б) Добавить в ст.13 норму, наделяющую общероссийские отраслевые объединения работодателей и общероссийские отраслевые профессиональные союзы, подписавшие отраслевые тарифные соглашения, полномочиями по мониторингу и контролю за региональными отраслевыми тарифными соглашениями в субъектах РФ.