

Общероссийского отраслевого
объединения работодателей
сферы жизнеобеспечения

Общероссийского профсоюза
работников жизнеобеспечения

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы
Российской Федерации

И.Ю. Артемьеву

*О применении ОТС в сфере ЖКХ при
регулировании тарифов*

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы (далее — ОТС), заключенное между работодателями в лице их полномочного представителя Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения (далее - ОООР ЖКК), и работниками в лице их полномочного представителя Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения (далее – Профсоюз), согласно действующему законодательству Российской Федерации является обязательным к применению. Однако расходы работодателей, предусмотренные ОТС, не всегда учитываются органами государственного регулирования при установлении регулируемых тарифов.

В соответствии с п.2.8 ОТС расходы, направляемые на оплату труда, рассчитываются исходя из нормативной численности работников с учётом норм трудового законодательства, расходов, связанных с производством и реализацией продукции и услуг, требований других документов, регулирующих отношения между работодателями и работниками.

Таким образом, ОТС как нормативный правовой акт, регулирующий социально-трудовые и связанные с ними экономические отношения и устанавливающий общие условия оплаты труда должен учитываться при регулировании тарифов.

Вместе с тем, действующие нормативные правовые акты в области ценообразования, в том числе Основы ценообразования: в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №406 (п. 52); в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (п. 42); в сфере обращения с ТКО, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (п. 42) и разработанные в соответствии с указанными Основами ценообразования Методические указания по расчету тарифов содержат иные, отличные от предусмотренных ОТС, требования по формированию расходов на оплату труда работников и тем самым создают конфликтную правоприменительную практику по оплате труда в отрасли.

С одной стороны, работодатели в соответствии с ОТС обязаны применять его положения, а с другой стороны органы тарифного регулирования руководствуются иными указаниями и применяют отличные от ОТС положения по оплате труда.

В последнее время складывающаяся судебная практика указывает на обязательность и приоритет по сравнению с остальными актами применения условий ОТС и работодателями и органами регулирования (например, определение Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2018 № 73-АПП8-6, решение Селемджинского районного суда Амурской области от 11.07.2018 по делу № 2-127/2018, решение Торжокского городского суда Тверской области от 10.01.18 по делу №2-892/2017).

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктом 1.6 Генерального Соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.03.2018 №1900п-П27, в целях сокращения экономических и социальных диспропорций и их негативного влияния на экономику в сфере ЖКХ, ОООР ЖКК и Профсоюз предлагают внести изменения в Основы ценообразования и Методические указания по регулируемым видам деятельности в данной отрасли, закрепив в них обязательность применения ОТС при определении фондов оплаты труда в тарифах на жилищно-коммунальные услуги органами государственного регулирования и регулируемыми организациями.

До внесения соответствующих изменений просим Вас, уважаемый Игорь Юрьевич, подготовить разъяснения ФАС России для органов государственного регулирования цен и тарифов по указанному вопросу, в том числе, в части учёта социальных гарантий, предусмотренных ОТС, только в отношении регулируемых организаций, находящихся в соответствующих реестрах и имеющих официальное подтверждение, позволяющее установить юридически значимый факт распространения на организацию обязательств по соблюдению соответствующего ОТС в установленном законом порядке.

Президент
Общероссийского отраслевого
объединения работодателей
сферы жизнеобеспечения



А.Д.Кочегаров

от «7» ноября 2018г.

Председатель
Общероссийского профсоюза
работников жизнеобеспечения



А.Д.Василевский

Исх. № 01/2018 от «7» ноября 2018г.