

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения

ОООР ЖКК



119331 г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д.11
Web-site: www.ooorzkk.ru

Тел./факс +7 (495) 204-23-65
E-mail: jkk@allcity.ru

Исх. № 54-АК/2018 от 26 апреля 2018 г.

**Секретариат Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений**

На вх.№ _____ от _____ 201__ г.

«Об эффективности государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации»

В дополнение к письму от 18.04.2018 № 51-АК/2018 и в соответствии с протоколом от 18 апреля 2018г. № 2 заседания рабочей группы в области экономической политики Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК), Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) направляет материалы, изложенные в приложениях №1 и №2 к настоящему письму.

В соответствии с вышеуказанным протоколом, в целях проведения анализа и подготовки дальнейшего обсуждения данного вопроса на площадке РТК, ОООР ЖКК сделан выборочный анализ противоречий в действующем законодательстве, сформулированы запрос информации и вопросы к Минстрою России по теме обсуждения.

ОООР ЖКК просит Секретариат РТК довести данные вопросы и информацию до сведения Минстрою России, а также иных федеральных органов исполнительной власти, принимающих участие в обсуждении данного вопроса.

Что касается Постановления Правительства РФ от 05.05.2017 № 534 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма учета расчетной предпринимательской прибыли при установлении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твердыми коммунальными отходами», то у профессионального сообщества есть веские основания по инициированию процесса его отмены.

Приложение: Обоснование позиции ОООР ЖКК по вопросу противоречивости НПА в сфере ЖКХ на 2 листах, запрос информации и вопросы к Минстрою России на 3 листах.

С уважением,
**Президент ОООР ЖКК,
член Правления ООР РСПП**

А. Д. Кочегаров

Приложение №1
к письму ОООР ЖКК
от 26.04.2018 № 54-АК/2018

Обоснование позиции ОООР ЖКК по вопросу противоречивости НПА в сфере ЖКХ

№ п/п	Норма и наименование НПА	Норма и наименование НПА	Противоречия
1	Гражданский кодекс РФ, ст. 1, 50, 113	Постановление Правительства РФ от 05.05.2017 № 534, п.48 (2)	<p>В силу ст.1 ГК РФ:</p> <p>1.Гражданское законодательство основывается на признании <u>равенства участников регулируемых им отношений</u>, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.</p> <p>2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.</p> <p>Гражданские права могут быть ограничены <u>на основании федерального закона</u> и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.</p> <p>На основании ст. 113 ГК РФ унитарным предприятием признается <u>коммерческая</u> организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.</p> <p>В соответствии с ст. 50 ГК РФ юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации). Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.</p> <p>На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года №534 предприятиям, организациям, заключивших концессионные соглашения, создаются привилегированные условия для их хозяйственной и предпринимательской деятельности. Данным постановлением при формировании тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твёрдыми коммунальными отходами «...на 2018 год и последующие периоды регулирования расчётная предпринимательская прибыль регулируемой организации не устанавливается для регулируемой организации: являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием; владеющей объектом (объектами) теплоснабжения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.».</p> <p>Таким образом, вышеуказанное Постановление Правительства РФ противоречит ГК РФ и дискриминирует арендные отношения и деятельность ГУП и МУП, что в свою очередь нивелирует конкурентные механизмы в этой сфере экономики для данного вида организаций. При этом в организациях, реализующих концессионные механизмы, допускается как нормативная, так и предпринимательская прибыль.</p>
2	Федеральный закон от	Постановление Правительства	На основании ст. 2. 161-ФЗ унитарным предприятием признается <u>коммерческая</u> организация, не наделенная правом собственности

	14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ст.2, 7, 37	РФ от 05.05.2017 № 534, п.48 (2)	на имущество, закрепленное за ней собственником. На основании ст. 37. 161-ФЗ впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Федеральным законом законы и иные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Федеральному закону. Положения Постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года №534, противоречащие 161-ФЗ приводились в предыдущем пункте. Также фактически не реализуются положения п.7 ст.18 161-ФЗ в соответствии с которым в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, государственное или муниципальное предприятие участвует на стороне концедента в обязательствах по концессионному соглашению и осуществляет отдельные полномочия концедента, предусмотренные концессионным соглашением. Политика Минстроя России направлена на не законную ликвидацию ГУП и МУП.
3	Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.15	Постановление Правительства РФ от 05.05.2017 № 534, п.48 (2)	В силу ст.15 135-ФЗ : «1. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации <u>запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:</u> » «...8) создание дискриминационных условий;»

Примечание: данный перечень противоречий не является исчерпывающим. Их наличие является следствием того, что в сфере ЖКХ действуют около 3000 нормативных правовых актов, из них 440 имеют императивные (обязательные для исполнения) нормы. Обилие правовых актов безусловно негативно отражается на всю систему правоотношений, в том числе и на концессионные. Для устранения противоречий, неисполнимых и финансово не обеспеченных норм законодательства ОООР ЖКК считает необходимым проведение ревизии всех нормативных правовых актов в сфере ЖКХ с их последующей кодификацией.

Приложение №2
к письму ОООР ЖКК
от 26.04.2018 № 54-АК/2018

Запрос информации и вопросы Минстрою России

№ п/п	Вопрос, запрос информации	Примечания
1	Имеется ли у руководства Минстрою России согласованная позиция по развитию социального партнерства и по реализации Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ на 2017-2019гг?	<p>Заместитель Министра строительства и ЖКХ РФ А.В.Чибис письмом от 20.11.2017 № 42341-АЧ/06 сообщил, что предложение ОООР ЖКК по присоединению Минстрою России к реализации Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ на 2017- 2019гг. не поддерживается на том основании, что Министерство не является работодателем, тем не менее, Министр строительства и ЖКХ Российской Федерации М.А.Мень на «парламентском часе» в Государственной Думе 5 декабря 2017 года сказал буквально следующее: «Неучастие в этом процессе (процессе социального партнерства и реализации федерального ОТС, примечание ОООР ЖКК) – неправильно с точки зрения политической и информационной. Нужно, чтобы мы понимали трехстороннее взаимодействие и были его участниками. Нужно, чтобы мы вернулись к практике заключения ОТС, которая у нас была. Отказываться от неё не имеет смысла». При этом пока никаких реальных действий по реализации этого заявления со стороны Минстрою России не предпринято.</p> <p>Пояснения Директора департамента ЖКХ Минстрою России Е.П.Солнцевой о том, что функциями и Положением Минстрою России не предусмотрено участие в заключении отраслевых тарифных соглашений опровергается тем, что в апреле 2-017г. подписано «Отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Российской Федерации на 2017 – 2020 годы» (Зарегистрировано в Роструде 28 апреля 2017 года, регистрационный номер 10/17-20), которое подписано Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А.Менем, Председателем Профессионального союза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации Б.А.Сошенко и Президентом Общероссийского межотраслевого объединения работодателей "Российский Союз строителей" В.А.Яковлевым. Налицо двойные стандарты.</p> <p>По сведениям ОООР ЖКК и Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения на концессионных предприятиях в сфере ЖКХ на локальном уровне фактически разрушается социальное партнерство и происходит массовое увольнение работников.</p>
2	Предоставить информацию о пообъектном размере инвестиционных обязательств концессионеров в сфере ЖКХ по каждому концессионному соглашению.	На официальном сайте Минстрою России имеется информация «Анализ реализации концессионных соглашений на территории субъектов Российской Федерации», в которой не содержится сведений о пообъектном размере инвестиционных обязательств концессионеров
3	Предоставить информацию по концессионным соглашениям, где не предусмотрены обязательства концессионера по модернизации, включающую идентификационные данные (организация, место расположения, принятые Минстрою России и/или иными ФОИВ меры).	
4	На каком основании краткосрочные договоры на 3-5 лет позиционируют как концессионные	На официальном сайте Минстрою России имеется информация «Анализ реализации концессионных соглашений на территории субъектов Российской Федерации» из которой можно сделать вывод, что

	соглашения?	концессией также называют краткосрочные договорные обязательства, от 3 до 5 лет, что в принципе противоречит идеологии концессионных механизмов ГЧП и МЧП.
5	На каком основании Минстрой России утверждает, что в субъектах РФ концессионными процессами в сфере ЖКХ охвачены объекты коммунальной инженерной инфраструктуры, которые обслуживают 55 млн. человек, если концессионные соглашения заключило только порядка 6% предприятий отрасли?	Ответ, озвученный Директором департамента ЖКХ Минстроя России Е.П.Солнцевой о том, что речь идет только о крупных населенных пунктах, поэтому показывается значительный охват населения, не выдерживает никакой критики. Также не совсем понятна позиция Минстроя России по малым городам и другим населенным пунктам, где для частного бизнеса нет обоснованных интересов из-за сложности обеспечить инвестиционный доход.
6	Каким образом Минстроем России предполагается обеспечить решение вопроса о кадровом обеспечении органов власти регулируемых организаций сферы ЖКХ по разработке, защите и проверке инвестиционных программ в рамках действия концессионных соглашений?	Меры о которых рассказала Директор департамента ЖКХ Минстроя России Е.П.Солнцевой о том, что Министерством проводятся семинары, вебинары и пр., на которых обучают представителей публичной власти, которые потом все равно перемещаются в другие сегменты рынка. А как быть с кадровой ситуацией в организациях ЖКХ?
7	Предоставить объективную информацию о показателях мониторинга инвестиционных программ, в том числе об аварийности коммунальной инфраструктуры, при реализации концессионных соглашений	В соответствии с показателями мониторинга выполнения производственных программ и инвестиционных программ в соответствии с Приказом Минрегиона России от 14.04.2008 № 48
8	Предоставить информацию о величине изменения тарифов и доступности для населения услуг организаций при реализации концессионных соглашений	На сколько изменились тарифы и превышены предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, в которых реализуются концессионные соглашения
9	Предоставить информацию о завершении к 31.12.2017 процесса разработки и утверждения программ комплексного развития коммунальной инженерной инфраструктуры (ПКР) и схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.	В соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 09.08.2016 № Пр-1608 и распоряжением Правительства РФ от 22.08.2011 № 1393-р. Запрос сформирован на основании целевой модели (дорожной карты) по развитию ЖКХ субъекта РФ на 2017-2020гг.
10	Предоставить информацию о разработке к 31.12.2017 планов-графиков в субъектах РФ проведения технического обследования объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и водоотведения ГУП и МУП, в отношении которых ранее не было проведено техническое обследование.	Запрос сформирован на основании целевой модели (дорожной карты) по развитию ЖКХ субъекта РФ на 2017-2020гг.
11	Предоставить информацию о завершении к 31.12.2017 процесса регистрации в установленном порядке прав собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства, в том числе которые ранее были признаны бесхозными.	В соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 09.08.2016 № Пр-1608 и распоряжением Правительства РФ от 22.08.2011 № 1393-р. Запрос сформирован на основании целевой модели (дорожной карты) по развитию ЖКХ субъекта РФ на 2017-2020гг.
12	Предоставить информацию о критериях признания управления	В соответствии с перечнем поручений Президента РФ от 09.08.2016 № Пр-1608 и распоряжением Правительства РФ от 22.08.2011 № 1393-р.

	государственными и муниципальными унитарных предприятий (далее – УП) неэффективным.	Запрос сформирован на основании целевой модели (дорожной карты) по развитию ЖКХ субъекта РФ на 2017-2020гг.
13	Предоставить информацию об утверждении к 31.12.2017 субъектами РФ (посубъектно) для целей получения государственной поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры: а) «дорожной карты» развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъекта РФ; б) порядка отбора потенциальных проектов модернизации для их подготовки; в) порядка софинансирования процентной ставки ресурсоснабжающим организациям или кредитным организациям по кредитам и облигационным займам на проекты модернизации ЖКХ.	Запрос сформирован на основании целевой модели (дорожной карты) по развитию ЖКХ субъекта РФ на 2017-2020гг.
14	Предоставить информацию за 2017 год, поступающую в Минстрой России об авариях, произошедших на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения	Запрос сформирован на основании целевой модели (дорожной карты) по развитию ЖКХ субъекта РФ на 2017-2020гг.

Примечание: данный перечень вопросов не является исчерпывающим. По мнению ОООР ЖКК, деятельность проектных офисов (в Правительстве РФ, в Минстрое России и в субъектах Российской Федерации) по реализации приоритетного проекта стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда», должна корреспондироваться с деятельностью по внедрению концессионных механизмов. Для обсуждения данных вопросов, ОООР ЖКК считает необходимым наладить взаимодействие с Минстроем России.