

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖКК: 108811, г. Москва, поселение Московский, 22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 1, корпус Б, подъезд 6, офис 401Б-16
Почтовый адрес: 119331 г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д.11
Web-site: www.ooorjkk.pf E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 40-АК/2020 от 29 апреля _____ 2020г.

**Заместителю Руководителя
Федеральной антимонопольной службы**

На № _____ от _____ 20__г.

В.Г. Королеву

[О деструктивных факторах государственного регулирования тарифов на услуги Организаций ЖКХ]

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖКК) благодарит Федеральную антимонопольную службу за оперативный и конструктивный ответ от 28.04.2020 № ВК/36358/20 и в развитие темы о необходимости сбалансированности подходов и соблюдения законных интересов участников процесса государственного тарифного регулирования информирует Вас о следующем.

В практической деятельности региональных органов государственного тарифного регулирования (далее – Органы регулирования) по государственному регулированию тарифов зачастую наблюдается правовой нигилизм, основанный на том, что при исполнении ими нормативных правовых актов (далее – НПА) по ценообразованию регулируемой сферы ЖКХ, а также методических указаний ФАС России по данным вопросам, необоснованно игнорируются нормы права, установленные другими сферами действующего законодательства Российской Федерации.

Такая практика характерна для Органов регулирования Забайкальского края, Калужской и Ростовской областей, а также ряда других субъектов РФ.

Например, при рассмотрении предложений регулируемых Организаций ЖКХ, Органы регулирования исполняют не предусмотренные законодательством полномочия по установлению административным путем параметров регулирования социально-трудовых и экономических отношений, в том числе осуществляют:

- корректировку систем оплаты труда работников Организации ЖКХ;
- применение заниженной ставки рабочего первого разряда, относительно утвержденной Отраслевым тарифным соглашением в ЖКХ РФ (далее – Федеральное ОТС), исходя из субъективных факторов;
- корректировку штатной численности и других параметров штатных расписаний;
- изменение размеров межразрядных коэффициентов и другое.

Данными полномочиями, в силу статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), наделены субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся работодателями, тем не менее, Органы регулирования незаконно вмешиваются в процесс ценообразования на локальном уровне.

Эти действия Органы регулирования обосновывают благими целями – не допустить повышения стоимости жилищно-коммунальных услуг для населения.

Как отмечалось ранее в обращении ОООР ЖКК от 14.04.2020 № 33-АК/2020, на основании позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в Апелляционном Определении от 21 февраля 2018 г. № 37-АПГ18-1 не допустимо ущемлять интересы хозяйствующих субъектов, тем более находящихся на не конкурентном рынке под предлогом того, что это повлечет недоступность услуг для

потребителей, а объем экономически обоснованных расходов регулируемой Организации на персонал, сформированный в соответствии с Федеральным ОТС не может быть исключен из необходимой валовой выручки регулируемой Организации ЖКХ, так как это противоречит принципам обеспечения экономической обоснованности расходов, направляемых на оплату труда.

Нужно отметить, что длящееся директивное сдерживание органами публичной власти и Органами регулирования роста тарифов на услуги Организаций ЖКХ привело к тому, что в рамках действующих НПА отраслевого ценообразования, фактически невозможно обеспечить необходимую валовую выручку и достойную заработную плату работникам, так как эта декларированная Президентом Российской Федерации национальная задача «упирается» в индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. И в тех субъектах РФ, где это сдерживание было более активным, там сейчас вопросы самоокупаемой деятельности, повышения заработной платы, современного кадрового обеспечения, стоят наиболее остро.

ОООР ЖКК считает, что ФАС России может указать Органам регулирования на то, что они обязаны:

- не допускать превышение своих полномочий и случаи нарушения норм трудового законодательства методом административного регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в ЖКХ;

- применять нормы Федерального ОТС для установления размера расходов на персонал Организации ЖКХ только в случае ее юридически подтвержденного участия в отраслевой системе социального партнерства (далее – ОССП).

Принимая во внимание конструктивный отклик ФАС России на предложения ОООР ЖКК, отдельная благодарность за приглашение принять участие в совершенствовании регулятивного законодательства.

В возможно короткий срок ОООР ЖКК подготовит предложения по внесению изменений в действующее законодательство, а также выражает готовность участвовать в разработке и обсуждении проектов НПА в области государственного тарифного регулирования, включая предложения, направленные на совершенствование механизма учета расходов на оплату труда персонала, в том числе в рамках ежегодной корректировки долгосрочных тарифов.

В рамках осуществления своих полномочий и представления интересов участников ОССП, просим Вас рассмотреть возможность включения представителей ОООР ЖКК в Экспертный совет по вопросам ЖКХ и иные постоянно действующие референтные группы отраслевой направленности при ФАС России.

По результатам рассмотрения данного обращения, просим дать официальные ответы на поставленные ОООР ЖКК вопросы, в том числе по электронному адресу: va_nefedov@mail.ru.

С уважением,
**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСПП**



А. Д. Кочегаров