



**ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**
(официальное сокращенное наименование – ОООР ЖКК)

Значение отраслевой системы социального партнёрства для развития предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации

2022 год

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕВОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЖКХ (ДАЛЕЕ - ОССП)

Статья 75.1 Конституции РФ
(Правительство РФ обеспечивает
реализацию принципов
социального партнерства в
сфере регулирования трудовых и
иных непосредственно
связанных с ними отношений, п.
е⁴ части 1 статьи 114)



Трудовой кодекс РФ (в том числе
Часть II, Раздел II «Социальное
партнерство в сфере труда»)



ФЗ «Об обязательных
требованиях» от 31.07.2020 №
247-ФЗ «Об обязательных
требованиях в Российской
Федерации» (Статья 3, Часть 7)

Указы Президента РФ от 07.05.2018 №
207 «О национальных целях
и стратегических задачах развития
Российской Федерации на период
до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О
национальных целях развития
Российской Федерации на период до
2030 года», от 16.03.2022г. №121 «О
мерах по обеспечению социально-
экономической стабильности и
защиты населения РФ»



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ОССП



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОССП

Отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ РФ на 2017–2022 годы и Федеральное отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ РФ на 2023-2025 годы (утв. Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения, Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения, далее - ФОТС)



НПА о ценообразовании регулируемых видов деятельности в сфере ЖКХ и другие НПА

ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ОССП

В сферу ЖКХ входит ряд подотраслей, в которых осуществляется деятельность по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, коммунальному электроснабжению и газоснабжению, обращению с отходами и благоустройству, управлению многоквартирным жилищным фондом, а также подрядные направления деятельности (в контексте ОКВЭД Приложения №4 к ФОТС).

По информации ФАС России, в сфере ЖКХ осуществляют деятельность 28 тысяч РСО и по данным ГИС ЖКХ 32 тысяч УО, а также прочие подрядные организации, что создает значительную потенциальную базу для ОССП из работодателей, а также порядка 2,5 млн. человек работников.

Большое количество Организаций ЖКХ являются унитарными предприятиями (МУП, МКП, ГУП) или бюджетными учреждениями, которые находятся под директивным влиянием органов публичной власти в субъектах РФ.

Важнейшее значение для развития ОССП обусловлено тем, что при государственном тарифном регулировании РСО должны применяться (но зачастую не применяются) положения ФОТС при формировании расходов на персонал в составе необходимой валовой выручки.

Ситуация в сфере управления МКД еще более неоднозначная, так как в ценообразовании этой деятельности, утверждающими сметы расходов УО, то есть устанавливающими размер платы, являются потребители этих услуг, которые ориентируются на заниженные муниципальные ставки. Этот механизм можно условно сравнить с возможностью покупателя в магазине диктовать продавцу стоимость товара.

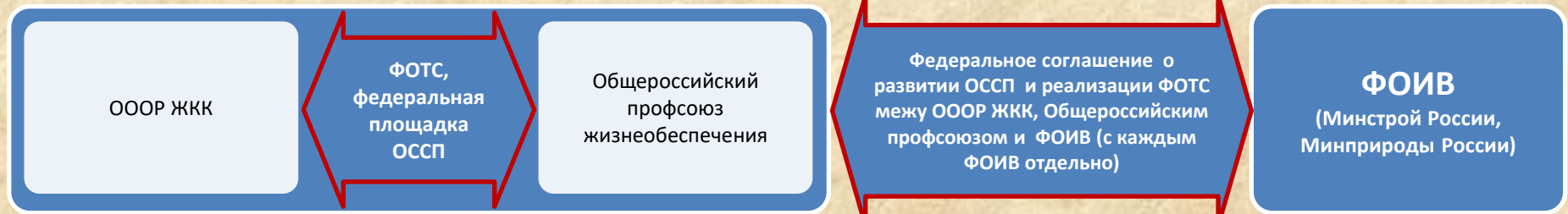
ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ОООР ЖКК МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ОССП

Органы публичной власти имеют решающее влияние на установление цен на услуги ЖКХ, что позволяет сделать вывод о том, что построение ОССП, в том числе на основе выполнения положений ФОТС, на региональном уровне с интеграцией в общероссийскую отраслевую систему невозможно реализовать без участия региональных властей и органов местного самоуправления, которыми недооценен потенциал ФОТС для формирования сбалансированной системы взаимных интересов.

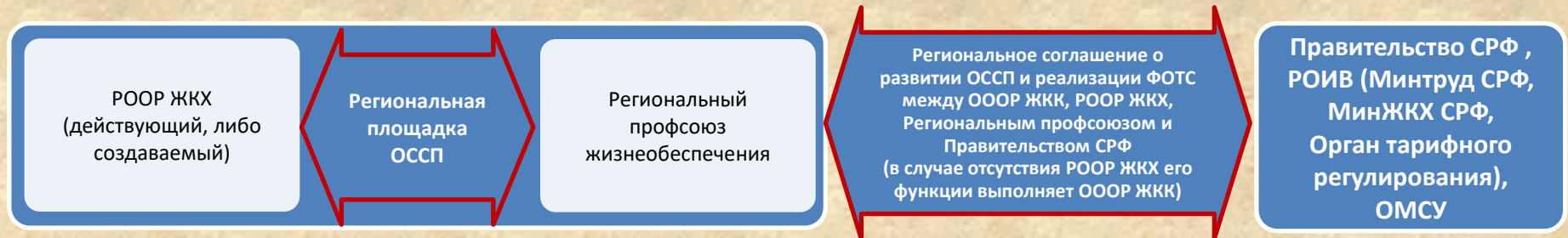
Предлагаемая региональная модель на базе соглашений о развитии ОССП и распорядительных актов субъектов РФ на настоящий период может содействовать устранению системных болевых точек, активизирует участие органов публичной власти и устанавливает их межведомственное взаимодействие, создает площадки для выстраивания сбалансированных социально-трудовых и экономических отношений, формирует подходы к квалификации персонала на базе профстандартов и дает возможность выносить региональную и местную проблематику на федеральный уровень.

Инициирование изменений в Положения ФОИВ в части полномочий по содействию развитию ОССП. Принимая во внимание неразрывную зависимость отрасли от регулирующего воздействия органов публичной власти, ОООР ЖКК считает важным на федеральном уровне заключить соглашения по развитию ОССП между Минстроем России, ОООР ЖКК и Профсоюзом, а также в части деятельности по обращению с ТКО между Минприроды России, ОООР ЖКК и Профсоюзом.

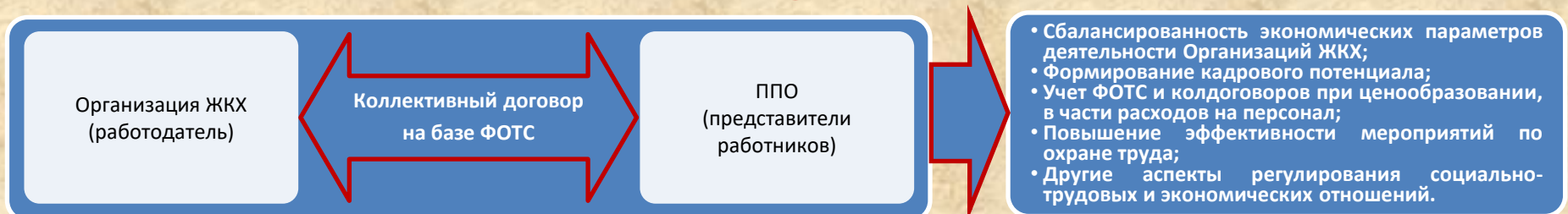
МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОССП С ИХ ИНТЕГРАЦИЕЙ В ОБЩЕРОССИЙСКУЮ ОССП



Решение отраслевых вопросов в рамках работы РТК во взаимодействии с РСПП, ТПП РФ, ФНПР, Правительством РФ и ФОИВ: Минтрудом России, ФАС России, Минстроем России, Минприроды России



Решение отраслевых вопросов на базе Распоряжения Правительства РФ, а также в рамках работы РТК РФ во взаимодействии с РОРСПП, ТПП РФ, региональным объединением профсоюзов, Правительством РФ, РОИВ (Минтруд РФ, МинЖКХ РФ, Орган тарифного регулирования) и ОМСУ



АЛГОРИТМ ВНЕДРЕНИЯ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ОССП

- ❑ Модель развития региональной ОССП «Соглашение – Распоряжение – План»
<http://портал.оооржкк.рф/model-sozdaniya-regionalnoy-ossip-integrirovannoy-v-obshcherossiyskuyu-ossip.php>;
- ❑ Рассмотрение модели развития ОССП региональными органами власти по труду, по ЖКХ, другими РОИВ с участием РООР ЖКХ (при наличии в СРФ) и Регионального профсоюза жизнеобеспечения;
- ❑ Вынесение модели ОСПП на утверждение региональной Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК СРФ);
- ❑ Согласование и утверждение Регионального соглашения о развитии региональной ОССП и реализации ФОТС, вовлечение в эти процессы РООР ЖКХ и Профсоюза.
Разработан типовой проект Соглашения, требующий доработки в контексте региональных особенностей с участием РООР ЖКХ (при его наличии)
<http://портал.оооржкк.рф/upload/ПРОЕКТ%20СОГЛАШЕНИЯ%20ОССП.doc>,
без участия РООР ЖКХ (при его отсутствии), но также в целях его создания
[http://портал.оооржкк.рф/upload/ПРОЕКТ%20СОГЛАШЕНИЯ%20ОССП%20\(трехстороннее\).doc](http://портал.оооржкк.рф/upload/ПРОЕКТ%20СОГЛАШЕНИЯ%20ОССП%20(трехстороннее).doc);
- ❑ Принятие регионального акта, определяющего порядок функционирования и развития региональной ОССП и взаимодействия ОООР ЖКК, заинтересованных РОИВ, ОМСУ и профсоюзных и иных организаций в виде распоряжения Правительства субъекта РФ (далее – Распоряжение).
Разработан типовой проект Распоряжения, требующий доработки в контексте региональных особенностей
<http://портал.оооржкк.рф/upload/Проект%20распорядительного%20акта%20СРФ%20по%20ОССП.docx>;
- ❑ В рамках реализации Распоряжения, разработка и утверждение Плана действий по развитию ОССП, в том числе создание или активизацию деятельности РООР ЖКХ, как социального партнера Регионального профсоюза жизнеобеспечения.
Разработан типовой проект плана <http://портал.оооржкк.рф/upload/ПЛАН%20ОССП.docx>;
- ❑ Осуществление контроля за функционированием ОССП.

Примечание: внедрение модели позволит установить единообразие подходов к процессам развития предпринимательства, регулирования социально-трудовых и экономических отношений, в том числе в рамках государственного тарифного регулирования коммунальных услуг и ценообразования жилищных услуг, нормализовать ситуацию по оплате, нормированию и охране труда, поднять престиж отрасли и её работников.

ГЛОССАРИЙ К СХЕМЕ РАЗВИТИЯ ОССП

- ОООР ЖКК** – Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения;
- Общероссийский профсоюз жизнеобеспечения** – Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения;
- ФОТС** – Отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ РФ на 2017–2022 годы и Федеральное отраслевое тарифное соглашение в ЖКХ РФ на 2023-2025 годы (утв. ОООР ЖКК и Общероссийским профсоюзом);
- ОССП** – Отраслевая система социального партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- РТК** - Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений;
- РСПП** – Российский союз промышленников и предпринимателей;
- ТПП РФ** – Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
- ФНПР** – Федерация независимых профсоюзов России;
- СРФ** – субъект Российской Федерации;
- РОИВ** – Региональные органы исполнительной власти;
- ОМСУ** – Орган местного самоуправления;
- РТК СРФ** – Региональная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений;
- Региональный профсоюз жизнеобеспечения** – Территориальная организация Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения;
- РООР ЖКХ** – Региональное отраслевое объединение работодателей жилищно-коммунального хозяйства (Может иметься в наличии или отсутствовать в СРФ. Региональным соглашением о развитии ОССП и реализации ФОТС в случае отсутствия предусматривается его создание);
- РОРСПП** – Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей;
- ТПП СРФ** – Торгово-промышленная палата субъекта Российской Федерации;
- Распоряжения Правительства СРФ** – Распорядительный акт Правительства субъекта Российской Федерации, устанавливающий порядок межведомственного взаимодействия и ответственных за разработку и актуализацию Плана развития региональной ОССП.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

<http://ооржкк.рф/>

<http://портал.ооржкк.рф/>